

Las Armas de Fuego: un factor de riesgo para la seguridad ciudadana.

por: Soc. Luis Cedeño, Ma.¹

Uno de los factores asociados directamente con la violencia homicida es el uso de armas de fuego. Las armas se definen como instrumentos ofensivos destinados a causar daños a bienes y personas. Su razón de ser es parte de la evolución humana, y han sido también elementos de avances técnicos importantes a lo largo de la historia. Y es que el desarrollo de las armas tiene un elemento de supervivencia; si no me hago de la mejor arma, es probable que mi enemigo acabe conmigo. Es así que la carrera armamentista ha desarrollado tecnologías tanto para la destrucción como para el progreso de la humanidad.

Las armas en una sociedad que no está en guerra son una amenaza para las personas que la conforman. Las armas alcanzan en algunas sociedades rango constitucional, como es el caso de los Estados Unidos donde el derecho de portar armas se refleja en la enmienda número 2 “right to keep and bear arms”² una reminiscencia de la guerra de independencia de ese país; siendo la número 1 el derecho a la libre expresión. Hoy en día padres en ese país se preocupan por el número de armas en las calles y en las escuelas, donde los tiroteos masivos se han hecho lugar común. “Los ciudadanos de Estados Unidos poseen alrededor de 270 millones de armas de fuego, con un promedio aproximado de 90 armas de fuego por cada 100 personas. En el mundo, hay por lo menos 875 millones de armas de fuego hoy en día, entre armas en manos de civiles, fuerzas públicas, y militares.”³

Las armas en Venezuela se han convertido en un factor asociado a los altos índices de violencia homicida en el país. Del total de homicidios que se registran en Venezuela, el 84% de los mismos son realizados por armas de fuego⁴.

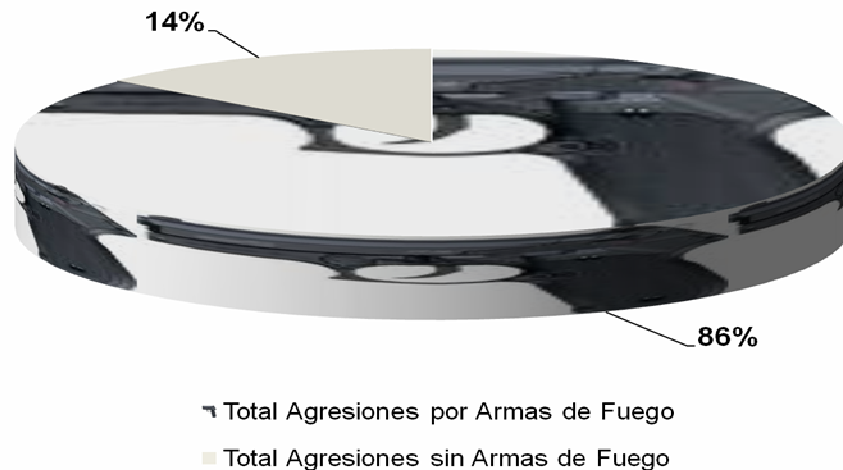
¹ Director de PAZ ACTIVA A.C.

² Constitución de los Estados Unidos de Norteamérica. Derechos Civiles.

³ Small Arms Survey 2007: LA CIUDAD Y LAS ARMAS. Un proyecto del Instituto de Estudios Internacionales. Ginebra. En <http://www.smallarmssurvey.org/>

⁴ Anuarios de Mortalidad 2006. Ministerio del Poder Popular para la Salud. Venezuela.

Porcentaje total de homicidios con ocurridas en el Distrito Metropolitano de Caracas, Venezuela. 1999-2006.



Fuente: Anuarios de Mortalidad. MSDS. 1999-2006

La violencia y los homicidios en las cárceles también están vinculados con la presencia de armas de fuego dentro de estos recintos. Dentro de las armas que se incautan dentro de las cárceles se encuentran armas blancas, pero cada vez en mayor número las armas de fuego tales como los chopos de fabricación interna, revólveres, pistolas, ametralladoras e inclusive granadas fragmentarias. Esta situación explica en gran medida el porqué las cárceles venezolanas registraron más de 400 homicidios y más de 900 lesionados dentro de una población penal de aproximadamente 19.000 en el 2007⁵. Existe una necesaria colaboración por parte de las autoridades de los penales para que armas de alto calibre estén en posesión de los internos. La falta de controles, las pobres condiciones de infraestructura y una corrupción rampante dentro de los penales hace posible que dentro de ellos la delincuencia y la violencia sean aun peor que en las calles más violentas de Venezuela. Considerando que estos venezolanos están bajo la tutela del Estado, son los más inasistidos por el mismo.

Los Tipos de Armas: cada vez más mortíferas

La proliferación del parque de armas en Venezuela ha llevado a una falta de control por parte de los organismos del Estado. En el caso venezolano es La Dirección de Armamento de las Fuerzas Armadas (DARFA). Se calcula que entre el 80% y el 90% de todas las armas ligeras ilegales provienen originalmente de transacciones aprobadas por los Estados.⁶ Lamentablemente para Venezuela esto es una realidad. Según cálculos de Amnistía Internacional

⁵ Observatorio Venezolano de Prisiones (OVP). Reporte Anual. Venezuela.

⁶ Armas bajo control, Pág. Web: www.controlarms.org

en Venezuela, se estima que el parque de armas cortas existentes está cerca de 6 millones, de los cuales 4,5 millones se hallan en situación irregular o ilegal.

Los calibres comúnmente encontrados en manos de delincuentes son 9mm, .45 y .38, todos ellos con alto nivel de impacto mortífero. Pero el arma de preferencia son las 9mm. que tienen un alcance efectivo de 90 metros y una munición de alta velocidad que tiene la característica de atravesar su blanco y causar daños a terceros; también tienen capacidad para portar hasta 19 balas en el peine y ser transformadas en armas automáticas. Según fuentes del Cuerpo de Investigaciones Científicas Penales y Criminalísticas (CICPC) de las aproximadamente 1200 homicidios que se han registrado hasta la fecha en Caracas en los que va del 2008, 800 de estas muertes se han consumado con armas 9mm.⁷

Las municiones también se han vuelto más mortíferas. En el mercado han surgido las llamadas balas *dumdum* que explotan al impactar su blanco, que también se conocen como *Black Tallon* por su recubrimiento negro. Las balas tipo *hollow point* que tienen la característica de abrirse como una flor al impactar su blanco, causándole mayor daño al igual que las conocidas como *Hidra-shock* que tienen un efecto similar. Algunas de estas municiones fueron declaradas ilegales en muchos países por ser consideradas “asesinas de policías”. Estas municiones han llegado al país de forma ilegal traídas por particulares en busca de tener algún tipo de ventaja contra el auge delincencial.

El mayor problema que se afronta con el tema de las municiones es de nuevo la falta de control por parte del DARFA. Las municiones pasan por los mismos canales por las cuales se adquieren las armas. Pero no son la única alternativa; recientemente se desmanteló una fábrica de balas clandestinas en el sector El Mirador de la parroquia de Petare⁸. En el procedimiento se incautaron 1.500 cajas de municiones de 50 unidades cada una para armas 9mm y .38 que hace pensar que esta fábrica tenía una capacidad de producción de 25.000 municiones al mes, considerando que mantendrían producto almacenado para 3 meses de demanda. Es una cantidad impresionante de municiones para distribuir ilegalmente a un precio inferior al mercado; las cajas de 50 municiones se vendían entre Bs.f. 150-200 quedando el precio por bala entre Bs.f. 3-4, a la mitad del precio que se consiguen en el mercado legal. Lo preocupante de esta situación es lo inédito del descubrimiento y cómo fábricas como estas puedan existir en las zonas populares de centros urbanos a lo largo y ancho del país.

Transferencia de armas a civiles y grupos armados.

Otro punto a recalcar es el uso de armas de guerra por la delincuencia común y el crimen organizado. Ha existido transferencia de armas largas o de guerra a

⁷ El Universal. “Al menos 576 personas han muerto por balas 9 milímetros”. 6 de Octubre 2008. Sucesos 3-19

⁸ El Nacional. “Desmantelaron fábrica de balas”. 07.10.08. Ciudadanos, pag 13

grupos irregulares tales como ELN y las FARC desde Venezuela desde hace ya varias décadas. También se han manifestado estas armas en robos a entidades financieras y a camiones blindados que trasladan valores por parte de la delincuencia organizada. Todas estas armas fueron importadas legalmente por el Estado Venezolano pero han llegado a las manos equivocadas.

Es por ello que se ha generado una preocupación alrededor de la compra de 100.000 fusiles de asalto AK-47 serie 100 a Rusia. Este fusil, el más prolífico del mundo, se caracteriza por ser sumamente confiable y de fácil manejo. Ha participado en gran parte de los conflictos bélicos surgidos en la segunda mitad del siglo XX. Su gran versatilidad ha permitido que hasta niños y adolescentes sean armados con este tipo de fusil. Venezuela ha optado por reemplazar el anterior fusil de ataque liviano (FAL) estándar para el ejercito venezolano por el AK-47 100. Con esta compra también se realizará transferencia de tecnología que permita que el Estado venezolano fabrique el fusil al igual que las municiones para el mismo. El destino de los antiguos FALs es asignarlos a la reserva nacional. La incorporación de estas fusiles y el destino de los reemplazados preocupa dado el historial que ya se conoce con respecto a la falta de control de este tipo de armamento por parte de los cuerpos militares que los manejan. Se teme que muchos de estos fusiles lleguen a manos de civiles transferidos por la reserva nacional.

Los canales por los cuales llegan las armas a los civiles están claramente identificados. En el caso de las armas cortas, estas llegan principalmente a través de los cuerpos de seguridad del Estado tales como policías estatales y municipales y Guardia Nacional. Una segunda fuente de flujo de armas ilegales proviene de las empresas de seguridad privada, las cuales escapan de su control al ser robadas por sus mismos empleados o en sucesos delictivos donde son relevados los agentes de las mismas. Y una última fuente son los civiles que adquieren armas privadas para su protección y estas también terminan en manos de los delincuentes al ser robadas a sus dueños.

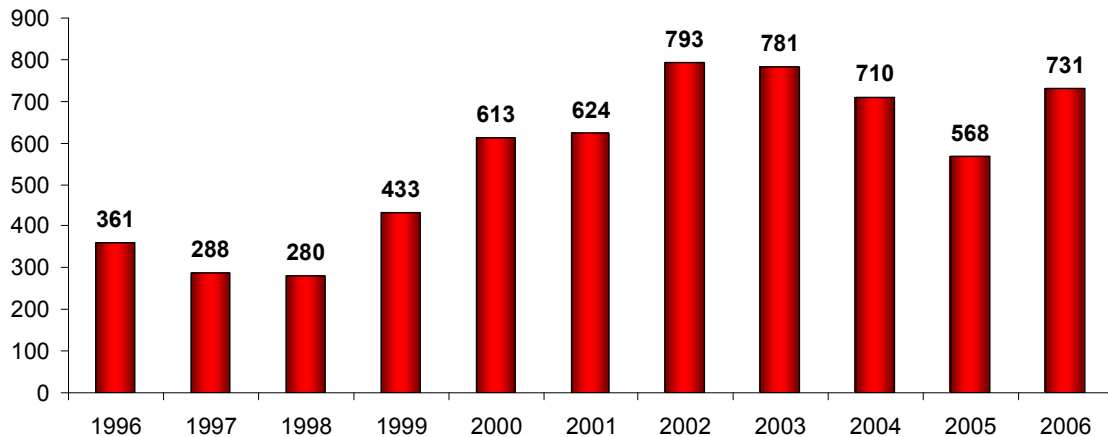
Las armas: combustible de la violencia homicida.

Las tasas de homicidios tienen una correlación directa con el número de armas circulando sin control dentro de la sociedad. La proliferación de homicidios por armas de fuego supera desde varias décadas a las muertes por armas blancas.

La violencia generada en cualquier contexto se vuelve más mortífera en la medida en que estén presentes armas de fuego. Una discusión entre individuos puede pasar de la violencia verbal a la violencia física sin mayores consecuencias mientras que las armas disponibles sean solo los puños. En el caso que una parte o ambas dispongan de un arma de fuego, el resultado de la disputa puede tener como saldo uno o más homicidios.

No sólo ha aumentado la frecuencia en que se emplean armas para cometer homicidios, también observamos que el número de homicidios por armas de fuego se ha duplicado en 10 años. En el Edo. Miranda, entidad del centro del país, observamos como este indicador ha aumentado en un 102%. Esto está en tono con el aumento generalizado de las tasas de homicidios que se ha observado en todos los Estados de la República. Las armas disponibles son cada vez más mortíferas y son muchos los que quedan en el medio de la violencia engrosando las listas de homicidios y lesionados por armas de fuego.

Muertes por Armas de Fuego. Edo. Miranda. 1996-2006



Fuente: Anuarios de Mortalidad. MSDS. 1999-2006

Las muertes por armas de fuego han llegado a matar cerca de 80 mil venezolanos en tan sólo 8 años, promediando casi 10 mil homicidios anuales desde 1999 hasta el 2006; y este número se proyecta a ser mayor cada año. No solo por el crecimiento vegetativo de la población, sino por la creciente inseguridad y el mayor número de armas disponibles.

**MUERTES POR ARMA DE FUEGO
EN VENEZUELA 1999 – 2004⁹
(2005 – 2006 Proyecciones)***

AÑOS	M.A.F	ACUMULADO
1999	5.645	5.645
2000	8.030	13.675
2001	8.030	21.705
2002	10.231	31.936
2003	12.480	44.416
2004	10.604	55.020
2005	11.596	66.616
2006	12.588	79.203

El crecimiento exponencial de este indicador obliga a pensar que la solución al problema de la violencia homicida tiene que estar vinculada a políticas que coadyuven al control de las armas circulando en la sociedad. Es entonces indispensable que en países como Venezuela, donde la violencia tiene rasgos epidemiológicos, un control de armas que frene el aumento de las estadísticas de homicidio en el país. Para el 2007, Venezuela registra una tasa de homicidios de 48 por cada 100 mil habitantes y Caracas 130 homicidios por cada 100 mil habitantes¹⁰. Esto sitúa a Venezuela como el segundo país más violento del hemisferio superado por el Salvador y a Caracas como la ciudad más violenta de Latinoamérica seguida por Recife, Brasil. Estas altísimas tasas tienen una correlación directa con el número de armas de fuego disponibles en la población.

Plan de Desarme: utopía o realidad.

En problema de las armas no es ajeno al gobierno. Aunque no lo reconozca abiertamente, ha dado pasos en el control de armas. Desde 2002, el DARFA no da permisos de porte de armas a civiles a raíz del golpe de Estado. Esto por supuesto ha generó quejas por parte de la población que alega que quiere acceder a armas para su protección de manera legal. Otra acción que ha realizado la DARFA es el retiro de armas largas del parque de armas de policías estatales y municipales. Esto sucedió recientemente con Polisucre donde se sustrajeron escopetas y subametralladoras Uzi utilizadas por el cuerpo comando de este cuerpo policial.¹¹

Este tipo de acciones aunque parezcan contradictorias contribuyen que armas de alto calibre no consigan su camino a los delincuentes a través de cuerpos policiales. De la misma manera, limitar los permisos privados de porte restringe

⁹ Fuente: Anuarios de Mortalidad MSDS en José Luis Farias, *La Muerte en Tiempos de Chávez* (2006). Edit. CEC

¹⁰ Cifras Oficiales del Cuerpo de Investigaciones Científicas Penales y Criminalísticas

¹¹ Últimas Noticias. "Darfa de llevó 149 armas de Polisucre". 14.10.08. Pag. 38

el acceso a personas que pueden hacer mal uso de las mismas. Pero lamentablemente el Estado sólo ha dado muestras espasmódicas en cuanto un plan de desarme articulado y efectivo:

- Tras su designación como Ministro de Interior y Justicia, Diosdado Cabello, fue el primer funcionario de gobierno que habló de desarmar a la nación. “Será un desarme nacional. Le pediré colaboración a toda la población venezolana”.

6 de mayo de 2002

- El presidente Chávez también habló de plan desarme. “Propongo que hagamos un plan de desarme popular y que el que tenga un arma la entregue en acto público, y podemos dar incentivos a quien lo haga”. El programa lo denominó Misión Desarme. Contaba con financiamiento de Bs. 5 millones. No se profundizó.

1 de julio de 2002

- El ministro de la Defensa, el G/J(Ej.) Jorge García Carneiro, realizó tres actos de destrucción de armas. Se fundieron 50 toneladas. No obstante, nunca se aplicó un plan nacional coordinado. “Estas medidas contribuyen a reforzar los niveles de seguridad”, dijo. Pese a que hubo recolección de armas, no se realizó a nivel nacional.

9 de julio de 2004

- “Somos el primer país del mundo en muertes por armas de fuego, con unas 3 millones de personas, es decir, entre un 60% y 70% de ciudadanos sin porte legal”. Así lo dijo el presidente de Banes, Edgar Hernández, al proponer un plan con un incentivo por la entrega: 300 mil por revolver, y 500 mil por pistola. No se concretó.

6 de julio de 2006

- Una vez más se habló de desarme sin hechos. Jesse Chacón, reiteró la aplicación de un plan para controlar el manejo de armas e incentivar la entrega de armas en poder de los ciudadanos. “Mientras menos circule en la calle, menos violencia tendremos en el país”.

24 de julio de 2006¹²

Todas estas acciones denotan una falta de voluntad política y liderazgo en el tema. Todos sabemos que la disminución de armas circulando por las calles tendrá como consecuencia una disminución de la violencia homicida, pero no sabemos en muchos casos como llevar adelante estos planes de desarme. Algunos dudan que el gobierno actual este en lo absoluto interesado en el desarme y que más bien está interesado en que la población esté armada. Esto en cara a una posible invasión por parte de una potencia imperialista o en

¹² Versión Final: “Venezuela supera a Colombia en asesinatos a tiros” Por Oswaldo Torres el 8 de Febrero, 2008 en Edición 88, Seguridad en [//www.versionfinal.com.ve/wp/2008/02/08/venezuela-supera-a-colombia-en-asesinatos-a-tiros/](http://www.versionfinal.com.ve/wp/2008/02/08/venezuela-supera-a-colombia-en-asesinatos-a-tiros/)

defensa hacia lo interno de lo que se ha llamado “revolución bolivariana” y contra aquellos que buscan acabar con ella o como los han llamado “contrarrevolucionarios”. Es entonces donde encontramos un cariz político que empaña verdaderos esfuerzos por disminuir los índices de violencia en la sociedad.

Existe a su vez una resistencia natural de las personas al desarme. En una encuesta de victimización realizada a nivel nacional, el 36% de los venezolanos tendría un arma para su protección y sólo el 3% admitió que poseían un arma para tales fines.¹³ Esto denota dos aspectos importantes: un alto porcentaje de personas consideran que tener un arma es una forma razonable de protección y que existe un porcentaje alto de personas que no declaran poseer un arma de fuego.

Otros aspectos rodean el tema del desarme. Existen aspectos legales en cuanto a la destrucción de armas que pueden constituir importantes pruebas en casos abiertos por homicidios. Debe existir amnistía al momento de entregar el arma que se porta ilegalmente; se debe absolver de esa falta. Existe a su vez la necesidad de articular diversos organismos del Estado para hacer posible la recolección y destrucción efectiva de las armas. Todo esto debe estar enmarcado en una legislación que regule la política de desarme que se quiera llevar adelante a su vez que se realicen mejoras en la seguridad ciudadana que no lleven a los ciudadano a adquirir nuevamente armamento.

La situación ideal con respecto al uso de las armas, es que estas sean de uso exclusivo de los organismos de seguridad del Estado. De esta manera todo aquel civil que porte un arma, estaría fuera de la ley. Lamentablemente esta disposición en muchos casos contradice los derechos civiles garantizados en muchas constituciones de nuestros países. En Brasil se sometió a referendo una disposición de prohibición de compra de armas por civiles que no logró mayoría de votación, pero si se impulsó una campaña de desarme voluntario que logró recoger en un período de 15 meses unas 500 mil armas cortas.

Dado las limitaciones que se presentan para implementar una prohibición de venta y porte de armas por parte de civiles, quedan aun algunas acciones que se pueden tomar:

1. Modernización del órgano rector, en este caso la DARFA, para que disponga de los elementos técnicos necesarios para hacer un seguimiento efectivo del parque de armas que manejan las Fuerzas Armadas, los cuerpos de seguridad del Estado y la población civil.
2. Un control sobre la producción de municiones a través de la marcación de las mismas según los usuarios. Esto conllevaría mayor control con

¹³ Laboratorio de Ciencias Sociales (LACSO). Encuesta Nacional “Violencia Interpersonal y Percepción Ciudadana de la Situación de Seguridad”. Resultados Finales. 2006

- respecto a las municiones que manejan funcionarios del Estado y si algunas se desvían, tener conocimiento de su procedencia.
3. Un plan de desarme voluntario donde se indemnice justamente (precios de mercado) a los que entreguen armas y a su vez beneficiarlos de una amnistía por el porte ilícito de esas armas. Garantizar a su vez total anonimato en la entrega y en el cobro de la recompensa.
 4. Desplegar una campaña publicitaria donde se expongan los peligros de portar una arma de fuego.
 5. Desplegar una campaña publicitaria en contra de los juguetes bélicos que moldean actitudes violentas en los niños y jóvenes.

Estas pueden ser algunas de las propuestas que ayudarían a disminuir los índices de violencia armada en Venezuela, pero más importante es tener la voluntad política y un liderazgo ejemplarizante para poder implementar las políticas necesarias para lograr resultados concretos en un tema que de por sí conlleva muchísimas dificultades de implementación.